



**Федеральное агентство по недропользованию
ФГБУ «Гидроспецгеология»**

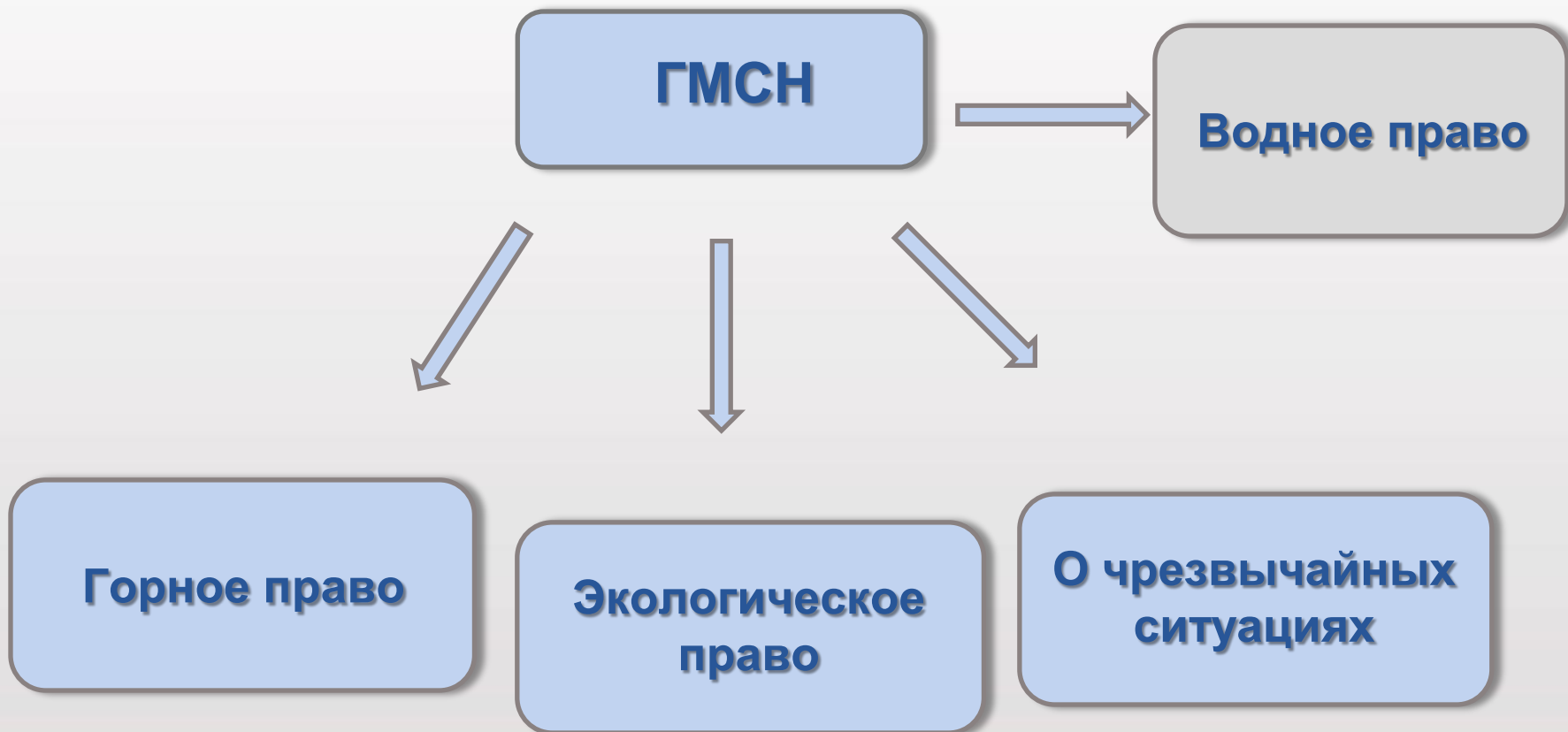


Правовое регулирование государственного мониторинга состояния недр

Докладчик: Королев Борис Игоревич (ФГБУ «Гидроспецгеология»)

VIII Всероссийский съезд геологов
26-28 октября 2016 г.
г. Москва

Основные отрасли права содержащие нормы, регулирующие организацию и ведение государственного мониторинга состояния недр



Закон Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах»

Мониторинг состояния недр относится к региональному геологическому изучению (п.1 ст.6 Виды пользования недрами);

Мониторинг состояния недр и прогнозирование происходящих в них процессов являются одними из задач государственного геологического изучения недр, осуществляемого в Российской Федерации (ст. 36¹ Государственное геологическое изучение недр);

Организация государственного геологического изучения недр возлагается на федеральный орган управления государственным фондом недр (ст. 36¹);

Мероприятия по государственному геологическому изучению недр (включая региональное геологическое изучение недр и другие работы) осуществляются государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, находящимися в ведении федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа, на основании государственного задания (ст. 36¹).

Работы для осуществления государственного мониторинга состояния недр выполняются ФГБУ «Гидроспецгеология» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 13.08.2015 № 1551-р)

Закон Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах»

Статья 36² Государственный мониторинг состояния недр (введена Федеральным законом от 21.11.2011 N 331-ФЗ)

2. Государственный мониторинг состояния недр осуществляется федеральным органом управления государственным фондом недр в соответствии с законодательством Российской Федерации.
1. Государственный мониторинг состояния недр является частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Глава X. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ (ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ)

Статья 63. Осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)

Государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) осуществляется в рамках единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией, установленной законодательством Российской Федерации, посредством создания и обеспечения функционирования наблюдательных сетей и информационных ресурсов в рамках подсистем единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), а также создания и эксплуатации уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти государственного фонда данных.

Федеральный закон Российской Федерации от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Глава X. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ (ГОСУДАРСТВЕННЫЙ МОНИТОРИНГ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ)

Статья 63¹. Единая система государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) (введена Федеральным законом от 21.11.2011 N 331-ФЗ)

Государственный мониторинг состояния недр является подсистемой единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды).

Задачи:

- регулярные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходящими в них процессами, явлениями, изменениями состояния окружающей среды;
- хранение, обработка (обобщение, систематизация) информации о состоянии окружающей среды;
- анализ полученной информации в целях своевременного выявления изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и (или) антропогенных факторов, оценка и прогноз этих изменений;
- обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан информацией о состоянии окружающей среды.

Постановление Правительства РФ от 09.08.2013 N 681

"О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)"

Положение устанавливает порядок осуществления государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), порядок организации и функционирования единой системы государственного экологического мониторинга, порядок создания и эксплуатации государственного фонда данных государственного экологического мониторинга (далее - государственный фонд), перечень видов информации, включаемой в государственный фонд, порядок и условия предоставления включаемой в него информации, а также порядок обмена такой информацией.

**Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от
21.05.2001 г. № 433**

**«Об утверждении положения о порядке осуществления
государственного мониторинга состояния недр российской
федерации»**

Указанный нормативный правовой акт был подготовлен и утвержден Министерством природных ресурсов Российской Федерации в рамках реализации функций по осуществлению государственного мониторинга состояния недр и по нормативно-правовому регулированию (соответственно пп. 11 п. 6 и п. 14 Положения о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.09.2000 г. № 726).

В настоящее время полномочия по определению порядков осуществления большинства государственных мониторингов, входящих в состав единой системы государственного экологического мониторинга, и осуществляемых подведомственными Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации службами и агентствами, закреплены за Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации (п. 5.2.75, п. 5.2.82, п. 5.2.106, п. 5.2.162 Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 г. N 1219).

Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 21.05.2001 г. № 433

«Об утверждении положения о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр российской федерации»

В нормативном правовом акте даны:

- определение ГМСН и его подсистем;
- цели и основные задачи ГМСН;
- выделены уровни ведения ГМСН: федеральный, региональный, территориальный и локальный
- порядок взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти
- порядок организационного и финансового обеспечения работ по ведению государственного мониторинга состояния недр на различных уровнях.

Федеральный закон Российской Федерации от 21.01.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Статья 4. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

Принципы построения, состав органов управления, сил и средств, порядок выполнения задач и взаимодействия основных элементов, а также иные вопросы функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций определяются законодательством Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации.

**Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г.
№ 794 «О единой государственной системе предупреждения и
ликвидации чрезвычайных ситуаций »**

В соответствии с Приложением к Положению государственный мониторинг состояния недр является функциональной подсистемой Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

**Постановление Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 г.
№ 1007 «О силах и средствах единой государственной системы
предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций »**

В соответствии с пп а). п.1 государственный мониторинг состояния недр относится к силам и средствам наблюдения и контроля.

Приказ Федерального агентства по недропользованию от 24.11.2005 г. № 1197 (в редакции приказа от 01.08.2008 г. № 666) «Об утверждении Положения о функциональной подсистеме мониторинга состояния недр (Роснедра) единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

Указанным приказом Роснедр утверждены:

- Положение о функциональной подсистеме мониторинга состояния недр (Роснедра) единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- Временный регламент подготовки информационной продукции и информационного обмена в системе государственного мониторинга состояния недр Федерального агентства по недропользованию;
- Состав и сроки представления информации о состоянии геологической среды.
- Информационная продукция государственного мониторинга состояния недр (приказ № 666);
- Состав и сроки представления данных для подготовки информационной продукции государственного мониторинга состояния недр (приказ № 666).

Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ

Статья 30. Государственный мониторинг водных объектов

Государственный мониторинг водных объектов представляет собой систему наблюдений, оценки и прогноза изменений состояния водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, собственности физических лиц, юридических лиц.

Государственный мониторинг водных объектов состоит из:

- 1) мониторинга поверхностных водных объектов с учетом данных мониторинга, осуществляемого при проведении работ в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;
- 2) мониторинга состояния дна и берегов водных объектов, а также состояния водоохранных зон;
- 3) мониторинга подземных вод с учетом данных государственного мониторинга состояния недр

Постановление Правительства Российской Федерации от 10.04.2007 г. № 219 «Об утверждении положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов»

12. Федеральное агентство по недропользованию при осуществлении мониторинга подземных вод:

- обеспечивает развитие опорной наблюдательной сети, предназначенной, в частности, для ведения мониторинга подземных вод с учетом государственного мониторинга состояния недр;

- организует регулярные наблюдения за состоянием подземных водных объектов, в том числе наблюдения за качеством подземных вод по физическим, химическим, радиационным и микробиологическим показателям, координирует ведение недропользователями наблюдений за состоянием недр, связанных с использованием подземных вод;

- осуществляет сбор, обработку, обобщение и хранение сведений, полученных в результате наблюдений, обобщает сведения, полученные в результате наблюдений недропользователями, проводит оценку и прогнозирование изменений состояния подземных водных объектов;

- представляет данные мониторинга подземных вод в Федеральное агентство водных ресурсов в соответствии с установленными формами и порядком представления данных, а также порядком информационного обмена;

- и др.

Основные выводы и предложения

1. К настоящему времени сформирована значительная правовая база, регулирующая вопросы создания и ведения государственного мониторинга состояния недр.
2. Действующее Положение о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации в значительной мере не соответствует действующему законодательству и требует актуализации.
3. В соответствии со сложившейся практикой правового регулирования в области создания и функционирования единой системы государственного экологического мониторинга включить в Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 г. № 1219, полномочия по определению порядка осуществления государственного мониторинга состояния недр.
4. Провести актуализацию Положения о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!